



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

URZĄD GMINY DOMARADZ
SEKRETARIAT
Wpł. dnia 15. 07. 2011
Nr 3120
podpis: _____

UCHWAŁA Nr XV/3112 / 2011

z dnia 12 lipca 2011 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w wyniku przeprowadzonego postępowania nadzorczego w sprawie **uchwały Nr VII/41/2011 Rady Gminy Domaradz** z dnia 27 czerwca 2011 roku w sprawie absolutorium dla Wójta Gminy Domaradz - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

wskazuje, że:

przedmiotowa uchwała została podjęta z naruszeniem 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) poprzez sformułowanie wniosku w sprawie absolutorium przez inny organ niż komisja rewizyjna

Uzasadnienie

Uchwałą Nr VII/41/2011 z dnia 27 czerwca 2011 roku Rady Gminy Domaradz po zapoznaniu się ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Domaradz za 2010 r., sprawozdaniem finansowym, informacją o stanie mienia gminy, opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o przedłożonym przez Wójta Gminy sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2010 r. oraz stanowiskiem Komisji Rewizyjnej dotyczącym absolutorium Wójtowi Gminy postanowiła nie udzielić wójtowi gminy absolutorium za 2010 r.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 4 lipca 2011 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w wyniku badania przedmiotowej uchwały ustaliło, co następuje.

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Domaradz na posiedzeniu w dniu 30 maja 2010 r. rozpatrzyła sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2010 r., sprawozdanie finansowe, informację o stanie mienia oraz zapoznała się z opinią składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 15 kwietnia 2011 r. dotyczącą sprawozdania Wójta Gminy Domaradz z wykonania budżetu gminy za 2010 r. Zakres prac komisji był zatem zgodny z dyspozycją art. 270 ust. 2 ustawy z

dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), w myśl którego do kompetencji komisji rewizyjnej organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego należy rozpatrzenie sprawozdania finansowego, sprawozdania z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informacji o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego. Stosownie natomiast do art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) komisja rewizyjna opiniuje wykonanie budżetu gminy i występuje z wnioskiem do rady gminy w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi. Jak wynika z protokołu z posiedzenia w dniu 30 maja 2011 r. komisja rewizyjna dokonała oceny realizacji dochodów i wydatków budżetowych. Komisja oceniła, że wykonanie dochodów własnych odbiegało od planu i jest to wynik gorszy niż w latach poprzednich. Zdaniem komisji częściowy brak wykonania dochodów spowodował ograniczenie wydatków, co ograniczało realizację inwestycji i usług publicznych. Komisja dokonała również analizy deficytu budżetowego w 2010 r. oraz stanu zadłużenia gminy. W ocenie komisji wójt realizując zadania związane z wykonaniem budżetu naruszył zasady celowości wskazane w uchwale budżetowej, poprzez niewykonanie zadań inwestycyjnych: droga Golcowa-Ropa (kwota 1.024.444 zł), droga Barycz Boguszkówka (kwota 23.548 zł) oraz remont dachu zabytkowego kościoła w Baryczy (kwota 100.937 zł). W związku z powyższym komisja rewizyjna negatywnie zaopiniowała realizację budżetu w 2010 r. Za taką oceną wykonania budżetu głosowało trzech członków komisji, jeden był przeciw, a jeden wstrzymał się od głosu. Z przedłożonego do organu nadzoru protokołu z posiedzenia komisji wynika ponadto, że przewodniczący komisji poddał pod głosowanie wnioski o udzielenie Wójtowi Gminy Domaradz absolutorium z wykonania budżetu za 2010 r. Za tak sformułowanym wnioskiem głosował jeden członek komisji, trzech było przeciw, a jeden wstrzymał się od głosu. W konsekwencji komisja opracowała stanowisko, w którym negatywnie zaopiniowała wykonanie budżetu gminy za 2010 r. oraz wystąpiła z wnioskiem o nieudzielenie absolutorium Wójtowi Gminy za 2010 r. Powyższy wniosek wpłynął do regionalnej izby obrachunkowej w dniu 2 czerwca 2011 r. Skład orzekający regionalnej izby obrachunkowej uchwałą nr VIII/45/2011 z dnia 10 czerwca 2011 r. postanowił negatywnie zaopiniować przedmiotowy wniosek komisji rewizyjnej. Podstawę prawną takiego stanowiska stanowił brak formalnego wniosku w sprawie absolutorium sformułowanego przez komisję rewizyjną. Z przywołanego powyżej przepisu art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym wynika bowiem obowiązek opracowania przez komisję rewizyjną wniosku w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium dla wójta. Zgodnie z brzmieniem § 106 Statutu Gminy Domaradz opinie, wnioski i uchwały Komisji Rewizyjnej zapadają zwykłą większością głosów w obecności, co najmniej połowy składu Komisji w głosowaniu jawnym. Skład orzekający uznał, że skoro komisja rewizyjna negatywnie zaopiniowała wykonanie budżetu przez wójta, to nie powinien zostać sformułowany i poddany pod głosowanie wniosek w sprawie udzielenia absolutorium, jako niespójny z ustaleniami komisji dotyczącymi realizacji budżetu. Skład orzekający po analizie przedłożonych dokumentów przyjął, że wynik głosowania na posiedzeniu komisji nie doprowadził do

opracowania wniosku o nieudzielenie absolutorium wójtowi gminy. Zdaniem składu orzekającego, do sformułowania powyższego wniosku koniecznym było poddanie pod głosowanie odrębnego wniosku o nieudzielenie absolutorium wójtowi gminy. W konsekwencji komisja rewizyjna nie wypełniła obowiązku wynikającego z treści art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym tj. nie opracowała wniosku w sprawie absolutorium dla wójta.

Na sesji Rady Gminy Domaradz w dniu 27 czerwca 2011 r., na wniosek Przewodniczącej Rady Gminy wprowadzono do porządku obrad głosowanie w sprawie wniosku Komisji Rewizyjnej o nieudzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Domaradz za 2010 r. Z zapisów protokołu z sesji wynika, że Przewodnicząca odczytała wniosek Komisji Rewizyjnej dotyczący nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy. Ponieważ radni zapoznali się wcześniej z opinią komisji rewizyjnej, nie odczytano tej opinii. Następnie poddano pod głosowanie wniosek Komisji Rewizyjnej z dnia 30 maja 2010 r. Na ogólną liczbę 13 radnych obecnych na sesji za wnioskiem głosowało ośmiu radnych, natomiast pięciu było przeciw. Po przeprowadzeniu głosowania w tej kwestii, rada gminy podjęła uchwałę nr VII/41/2011 w sprawie absolutorium dla Wójta Gminy Domaradz z tytułu wykonania budżetu za 2010 r. Zgodnie z treścią § 1 projektu „Po zapoznaniu się ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Domaradz za 2010 r., sprawozdaniem finansowym, informacją o stanie mienia gminy, opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o przedłożonym przez Wójta Gminy sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2010 r. oraz stanowiskiem Komisji Rewizyjnej dotyczącym absolutorium Wójtowi Gminy – nie udziela się Wójtowi Gminy absolutorium za 2010 r.” Za tak sformułowaną treścią projektu uchwały głosowało ośmiu radnych, a pięciu było przeciw. Ustawowy skład rady stanowi piętnastu radnych. W konsekwencji rada gminy nie udzieliła absolutorium wójtowi gminy.

W tak ustalonym stanie faktycznym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło, co następuje:

W myśl art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej kompetencji komisji rewizyjnej należy opiniowanie całościowego wykonania budżetu gminy i występowanie z formalnym wnioskiem do rady gminy o udzielenie lub nieudzielenie absolutorium wójtowi. Z ustalonego przez organ nadzoru stanu faktycznego wynika, że komisja rewizyjna Rady Gminy Domaradz po rozpatrzeniu sprawozdania finansowego, sprawozdania z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informacji o stanie mienia negatywnie zaopiniowała wykonanie budżetu za 2010 r. Komisja nie dopełniła jednak obowiązku opracowania formalnego wniosku do rady w sprawie absolutorium dla wójta, co wynika z przeprowadzonego na posiedzeniu Komisji głosowania. W trakcie sesji w dniu 27 czerwca 2011 roku rada gminy przeprowadziła głosowanie w sprawie „wniosku Komisji Rewizyjnej o nieudzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Domaradz”. Przedmiotowy wniosek został przez radę gminy przyjęty. W ocenie organu nadzoru należy zatem uznać, że formalny wniosek w sprawie nieudzielenia absolutorium został sformułowany przez inny organ niż komisja rewizyjna, tj. przez radę gminy. Należy jednak zwrócić uwagę, że treść przedłożonego na sesji projektu

uchwały Nr VII/41/2011 w sprawie absolutorium dla Wójta Gminy Domaradz jest zgodna z wnioskiem przyjętym przez radę gminy, gdyż zawiera propozycje nieudzielenia absolutorium wójtowi.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej kompetencji rady gminy należy uchwalanie budżetu, rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium z tego tytułu. Przywołany powyżej przepis uprawnia wyłącznie organ stanowiący do rozstrzygnięcia w kwestii absolutorium, a zatem również do podjęcia rozstrzygnięcia odmiennego od oceny dotyczącej wykonania budżetu dokonanej przez komisję rewizyjną, jak również odmiennego od treści przedłożonego radzie wniosku w sprawie absolutorium. Wskazana norma prawna nie stanowi jednak podstawy do opracowania formalnego wniosku w sprawie absolutorium przez organ wykonawczy gminy.

Z powyższego stanu faktycznego i prawnego wynika więc, że uchwała Nr VII/41/2011 w sprawie absolutorium dla Wójta Gminy Domaradz narusza art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, w związku z sformułowaniem wniosku w sprawie absolutorium przez inny organ niż komisja rewizyjna.

W tym stanie rzeczy Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwaliło, jak w sentencji.

Rozstrzygnięcie niniejsze jest ostateczne.



PREZES
dr Zbigniew K. WÓJCIK